SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Marszałek Senatu

Druk nr 456

Warszawa, marca 2006 r.

Szanowny Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi do rozpatrzenia przez Sejm podjęte przez Senat na 8. posiedzeniu w dniu 30 marca 2006 r. uchwały w sprawie:

- ustawy o zmianie ustawy o prawie autorskim i prawach pokrewnych,
- **ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych,**
- ustawy o informowaniu pracowników i przeprowadzaniu z nimi konsultacji.

Jednocześnie pragnę powiadomić Pana Marszałka, że Senat na tym samym posiedzeniu w dniu 30 marca 2006 r. po rozpatrzeniu:

- ustawy z dnia 23 marca 2006 r. o zmianie ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych,
- ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych, ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli oraz ustawy o służbie cywilnej,
- ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o administrowaniu obrotem usługowym z zagranicą,
- ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zmianie ustawy o wydawaniu Monitora Sądowego i Gospodarczego oraz o zmianie niektórych innych ustaw,
- ustawy z dnia 10 marca 2006 r. zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw,

- ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o ratyfikacji Umowy między Rzecząpospolitą Polską a Republiką Słowacką o współpracy w zwalczaniu przestępczości oraz o współdziałaniu na terenach przygranicznych, podpisanej w Warszawie dnia 23 marca 2004 r.,
- ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o ratyfikacji Traktatu między Królestwem Belgii, Republiką Czeską, Królestwem Danii, Republiką Federalną Niemiec, Republiką Estońską, Republiką Grecką, Królestwem Hiszpanii, Republiką Francuską, Irlandią, Republiką Włoską, Republiką Cypryjską, Republiką Łotewską, Republiką Litewską, Wielkim Księstwem Luksemburga, Republiką Węgierską, Republiką Malty, Królestwem Niderlandów, Republiką Austrii, Rzecząpospolitą Polską, Republiką Portugalską, Republiką Słowenii, Republiką Słowacką, Republiką Finlandii, Królestwem Szwecji, Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej (Państwami Członkowskimi Unii Europejskiej) a Republiką Bułgarii oraz Rumunią dotyczącego przystąpienia Republiki Bułgarii i Rumunii do Unii Europejskiej, sporządzonego w Luksemburgu dnia 25 kwietnia 2005 r.,

przyjął te ustawy bez poprawek.

Łączę wyrazy szacunku

(-) Bogdan Borusewicz

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 30 marca 2006 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 10 marca 2006 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

1) w art. 1 w pkt 3 po lit. d dodaje się lit. ... w brzmieniu:
"...) pkt 8 otrzymuje brzmienie:
"8) zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 6 000 euro, a w odniesieniu do zamówień udzielanych przez szkoły wyższe – kwoty 60 000 euro;",";

2) w art. 1 w pkt 4, w art. 4a w ust. 1 skreśla się wyraz "wadium,";

3) w art. 1 w pkt 4, w art. 4a w ust. 1 po wyrazie "terminów" dodaje się wyrazy "składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, terminów składania ofert, ofert wstępnych i ofert orientacyjnych" oraz przecinek przed wyrazem "odwołań" zastępuje się wyrazami "oraz przepisów ustawy dotyczących";

4) w art. 1 w pkt 4, w art. 4a w ust. 1 skreśla się wyrazy ", specyfikacji istotnych warunków zamówienia zawartych w art. 36 ust. 2";

5) w art. 1 w pkt 4, w art. 4a w ust. 2 skreśla się wyrazy "zasady i";

6) w art. 1 w pkt 4, w art. 4a w ust. 3 na końcu dodaje się wyrazy ", jeżeli z przepisów ustawy wynika obowiązek wyznaczenia terminów dłuższych niż 7 dni";

7) w art. 1 w pkt 5 w ust. 1 w pkt 1 po wyrazie "ochrony" dodaje się wyrazy "osób i mienia";

8) w art. 1 w pkt 5, w ust. 1 w pkt 12 skreśla się przecinek oraz skreśla się pkt 13;

9) w art. 1 skreśla się pkt 15;

10) w art. 1 w pkt 18 w lit. b w tiret drugim, w pkt 3 po wyrazach "tych warunków" dodaje się wyrazy "lub złożone dokumenty zawierają błędy";

11) w art. 1 w pkt 19, w art. 25 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. W postępowaniu o udzielenie zamówienia zamawiający może żądać od wykonawców wyłącznie oświadczeń i dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia postępowania. Oświadczenia i dokumenty potwierdzające spełnianie:

1) warunków udziału w postępowaniu;

2) przez oferowane dostawy, usługi lub roboty budowlane wymagań określonych przez zamawiającego

- zamawiający wskazuje w ogłoszeniu o zamówieniu, specyfikacji istotnych warunków zamówienia lub zaproszeniu do składania ofert.";

12) w art. 1 w pkt 20, w art. 26 w ust. 3 skreśla się wyrazy "wskazanych w ogłoszeniu o zamówieniu lub specyfikacji istotnych warunków zamówienia,";

13) w art. 1 w pkt 20, w art. 26 w ust. 3 przed wyrazami "do ich uzupełnienia" dodaje się wyrazy "lub którzy złożyli dokumenty zawierające błędy,";

14) w art. 1 w pkt 20, w art. 26 w ust. 3 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:
"Dokumenty złożone w tym trybie powinny potwierdzać spełnianie warunków udziału w postępowaniu w dniu, w którym upłynął termin składania ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.";

15) w art. 1 w pkt 24, w art. 30 w ust. 1 – 3 wyrazy "europejskie normy zharmonizowane" zastępuje się wyrazami "normy europejskie";

16) w art. 1 w pkt 26 w lit. b, w ust. 3 w pkt 2 w lit. b wyrazy "wraz z wartością końcową" zastępuje się wyrazami ", a w przypadku zamówień, których przedmiotem są dostawy nabywane na podstawie umowy dzierżawy, najmu lub leasingu z uwzględnieniem również wartości końcowej";

17) w art. 1 w pkt 27, w ust. 3 wyrazy "co najmniej raz na dwa lata" zastępuje się wyrazami "nie rzadziej niż co dwa lata";

18) w art. 1 w pkt 28, w art. 36 w ust. 5 skreśla się wyraz "nie";

19) w art. 1 w pkt 30, w art. 38 w ust. 5 skreśla się wyrazy ", chyba że jest dokonywana na skutek ostatecznego rozstrzygnięcia protestu";

20) w art. 1 w pkt 31 w zdaniu wstępnym wyrazy "ust. 2 - 4" zastępuje się wyrazami "ust. 1 - 4" oraz przed ust. 2 dodaje się ust. 1 w brzmieniu:
"1. Zamawiający wszczyna postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego, zamieszczając ogłoszenie o zamówieniu w miejscu publicznie dostępnym w swojej siedzibie oraz na stronie internetowej.";

21) w art. 1 w pkt 33, w art. 42 w ust. 1 po wyrazach "składania ofert" dodaje się wyrazy ", a jeżeli wartość zamówienia nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 60 000 euro od dnia zamieszczenia ogłoszenia o wszczęciu postępowania na stronach portalu internetowego Urzędu do upływu terminu składania ofert";

22) w art. 1 w pkt 33, w art. 42 w ust. 2 po wyrazie "przekazuje" dodaje się wyrazy "w terminie 5 dni";

23) w art. 1 w pkt 37, w art. 49 w ust. 3 w pkt 2 wyrazy "w inny sposób niż określony w pkt 1" zastępuje się wyrazem "faksem";

24) w art. 1 w pkt 41 w lit. b, w ust. 2 skreśla się wyrazy "na dostawy, usługi lub roboty budowlane";

25) w art. 1 w pkt 44 w lit. b, w ust. 2 skreśla się wyrazy "na dostawy, usługi lub roboty budowlane";

26) w art. 1 w pkt 49 wyrazy "art. 74 – 81" zastępuje się wyrazami "art. 74 ust. 1 oraz w art. 75 – 81";

27) w art. 1 w pkt 59, w art. 95 przed ust. 1 dodaje się ust. ... w brzmieniu:
"... . Jeżeli wartość zamówienia albo umowy ramowej jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zamawiający niezwłocznie po zawarciu umowy w sprawie zamówienia publicznego albo umowy ramowej przekazuje ogłoszenie o udzieleniu zamówienia Prezesowi Urzędu.";

28) w art. 1 w pkt 62, w art. 102 w ust. 3 po wyrazie "zamawiający" dodaje się wyrazy "w terminie 3 dni";

29) w art. 1 w pkt 62, w art. 112 w ust. 1 wyrazy "Przepis art. 18 ust. 1" zastępuje się wyrazami "Przepisy art. 15 ust. 2 oraz art. 18";

30) w art. 1 w pkt 62, w art. 121 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
"4. Zamawiający zapewnia, że do rozstrzygnięcia konkursu przez sąd konkursowy niemożliwe jest zidentyfikowanie autorów prac konkursowych.";

31) w art. 1 w pkt 62, w art. 134 w ust. 3 przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:

"...) termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu nie krótszy niż:

a) 22 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich drogą elektroniczną lub faksem,

b) 37 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich w inny sposób niż określony w lit. a,

c) 15 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich drogą elektroniczną zgodnie z formą i procedurami wskazanymi na stronie internetowej określonej w dyrektywie;";

32) w art. 1 w pkt 62, w art. 136 w ust. 1 w zdaniu końcowym po dwukrotnie użytym wyrazie "usług" dodaje się wyraz ", dostaw";

33) w art. 1 w pkt 62, w art. 138c w ust. 1 w pkt 4 kropkę na końcu zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

"5) odstąpić od obowiązku wykluczenia z postępowania wykonawców, w stosunku do których zachodzą przesłanki wykluczenia określone w art. 24 ust. 1 pkt 1, 2 lub 3, o ile stosowne zastrzeżenie zostało zamieszczone w specyfikacji istotnych warunków zamówienia.";

34) w art. 1 w pkt 64, w ust. 2 wyraz "planowania" zastępuje się wyrazem "planowanych";

35) w art. 1 w pkt 78, w art. 169a ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Prezes Urzędu rozpatruje zastrzeżenia, o których mowa w ust. 1, w terminie 7 dni od dnia ich otrzymania. W przypadku nieuwzględnienia zastrzeżeń, które dotyczą obowiązku unieważnienia postępowania, o którym mowa w art. 169 ust. 1 pkt 1, przekazuje zastrzeżenia najpóźniej z upływem tego terminu do zaopiniowania przez Radę.";

36) w art. 1 w pkt 78, w art. 169a w ust. 3 wyrazy "7 dni" zastępuje się wyrazami "30 dni";

37) w art. 1 w pkt 84, w art. 180 w ust. 3 w pkt 1 wyrazy "Urzędu Zamówień Publicznych" zastępuje się wyrazem "Urzędu";

38) w art. 1 w pkt 85 w lit. a, w ust. 5 dodaje się zdanie trzecie w brzmieniu:
"Zgłoszenie przystąpienia do protestu uważa się za wniesione z chwilą, gdy dotarło ono do zamawiającego w taki sposób, że mógł się on zapoznać się z jego treścią.";

39) w art. 1 pkt 89 otrzymuje brzmienie:
"89) w art. 185:
a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:
"1. Odwołanie podlega rozpoznaniu, jeżeli uiszczono wpis. Wpis uiszcza się najpóźniej w dniu wniesienia odwołania, a dowód jego uiszczenia dołącza się do odwołania.
2. Wpis pokrywa koszty postępowania.",
b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
"4. W przypadku odwołania dotyczącego ogłoszenia, specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz czynności poprzedzających złożenie ofert, w tym oceny wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub konkursie, wysokość wpisu ustalana jest na podstawie wartości zamówienia podanej przez zamawiającego. W tym celu Prezes Urzędu wzywa zamawiającego do podania w terminie 3 dni tej wartości.";";

40) w art. 2 w pkt 1 skreśla się lit. b oraz oznaczenie lit. a;

41) w art. 5 wyrazy "z dniem 31 marca 2006 r." zastępuje się wyrazami "po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

Po rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, Senat wprowadził do niej 41 poprawek. Do istotnych poprawek o charakterze merytorycznym należą zmiany zaproponowane w pkt 1 - 3, 6, 8 - 10, 13, 18, 19, 29, 33, 35, 36, 39 i 41 uchwały Senatu.

Senat, biorąc pod uwagę specyfikę działalności szkół wyższych, uznał, że należy zwolnić te podmioty z obowiązku stosowania przez nie ustawy przy udzielaniu zamówień o wartości do 60 000 euro (poprawka nr 1).

Poprawka nr 2 ma na celu umożliwienie zamawiającemu żądania wadium w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego do wartości 60 000 euro. Wprowadzony nowelizacją zakaz żądania wadium w takich postępowaniach uznany został przez Senat za niekorzystny dla zamawiającego.

Poprawka nr 3 zmierza do tego, aby w przypadku zamówień o wartości do 60 000 euro wyłączone było stosowanie przepisów dotyczących jedynie terminów składania ofert i wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu. Senat uznał, że brak proponowanego uściślenia spowoduje wątpliwości interpretacyjne (np. czy obowiązują terminy na złożenie i rozstrzygnięcie protestu).

Poprawka nr 6 zmierza do tego, aby w przypadku zamówień o wartości do 60 000 euro obowiązek wyznaczania terminu nie krótszego niż 7 dni istniał tylko wtedy, gdy ustawa przewiduje terminy dłuższe. Przyjęcie tej poprawki zapobiegnie sytuacji, w której zamawiający musiałby wyznaczyć w postępowaniu o takiej wartości termin dłuższy niż wynika to z dotychczasowych przepisów (np. z art. 64 ust. 1 i art. 73 nowelizowanej ustawy).

Kierując się potrzebą zapewnienia zgodności ustawy z prawem unijnym Senat przyjął poprawkę nr 8 poddając pełnym rygorom ustawy usługi związane z bieżącym utrzymaniem dróg i ulic.

Uznając, że zbytnim sformalizowaniem postępowania o udzielenie zamówień o wartości do 60 000 euro byłoby wprowadzenie obowiązku powoływania w każdym przypadku komisji przetargowej, Senat postanowił utrzymać dotychczasowy stan prawny w tym zakresie (poprawka nr 9).

Poprawki nr 10 i 13 powodują, że w przypadku błędów w dokumentach potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu zamawiający będzie obowiązany do wezwania wykonawców do ich uzupełnienia, tak jak w razie niezłożenia tych dokumentów. Zmiany te stanowią dopełnienie rozwiązań wprowadzonych ustawą mających na celu umożliwienie wyboru oferty rzeczywiście najkorzystniejszej ekonomicznie.

Poprawka nr 18 zmierza do tego, aby zamawiający mógł określić w specyfikacji, która część zamówienia może być powierzona podwykonawcom, a nie jak dotychczas, która część nie może być im powierzona. Ma to ułatwić zamawiającym formułowanie specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Poprawka nr 19 eliminuje możliwość modyfikacji treści postanowień specyfikacji dotyczących kryteriów oceny ofert, warunków udziału w postępowaniu oraz sposobu oceny ich spełniania. Modyfikacja taka, jak wynika z orzeczenia Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości z dnia 18 października 2001 r. (C-19/00 S/AC), naruszałaby zasadę równego traktowania wykonawców i zasadę przejrzystości postępowania.

Celem poprawki nr 29 jest rozciągnięcie na postępowanie konkursowe zasady obowiązującej w przypadku zamówień w zakresie możliwości powierzenia przygotowania lub przeprowadzenia postępowania konkursowego własnej jednostce organizacyjnej lub osobie trzeciej.

Poprawka nr 33 zmierza do tego, aby w przypadku zamówień sektorowych zamawiający mógł odstąpić od obowiązku wykluczenia z postępowania wykonawców, jeżeli zastrzegł to w specyfikacji. Senat opowiedział się tym samym za większą swobodą kształtowania kryterium selekcji wykonawcy w przypadku tego rodzaju zamówień.

Senat, biorąc pod uwagę rzeczywiste możliwości działania Rady Zamówień Publicznych, postanowił ograniczyć jej kompetencje do opiniowania zastrzeżeń pokontrolnych nieuwzględnionych przez Prezesa Urzędu, do tych które dotyczą obowiązku unieważnienia postępowania, jednocześnie przedłużając do 30 dni termin na zaopiniowanie przez Radę zaleceń pokontrolnych (poprawki nr 35 i 36).

Poprawka nr 39 jest konsekwencją zmiany art. 193 pkt 3 ustawy, w którym zawarto delegację dla Prezesa Rady Ministrów do określenia wysokości wpisu w zależności od wartości zamówienia. Zmiana w art. 185 ust. 2 wprowadza zasadę, że wpis pokrywa koszty postępowania, a dodawany ust. 4 umożliwi ustalenie wartości zamówienia na potrzeby ustalenia wpisu na wstępnym etapie postępowania.

Ostatnia z zaproponowanych przez Senat poprawek urealnia termin wejścia w życie ustawy zapobiegając nadaniu jej przepisom mocy wstecznej.

Pozostałe poprawki mają na celu doprecyzowanie przepisów ustawy (nr 7, 14, 15, 16, 17, 22, 23, 28, 30, 38) bądź zapewnienie spójności jej uregulowaniom (nr 11, 12, 20, 32), usunięcie luk prawnych (nr 21, 27, 31), zbędnych regulacji (nr 4, 5, 24, 25, 40) a także innych uchybień legislacyjnych (nr 26, 34, 37).