Projekt z dnia 30 października 2013 r.

ROZPORZĄDZENIE

PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia ..... 2013 r.

w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru oraz sposobu przekazywania[1)]

Na podstawie art. 98 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907, 948 i 1047) zarządza się, co następuje:

§ 1. Roczne sprawozdanie o udzielonych zamówieniach, zwane dalej „sprawozdaniem", składane przez zamawiającego zawiera:

1) nazwę zamawiającego, adres, REGON i NIP oraz imię i nazwisko, numer telefonu i adres poczty elektronicznej osoby upoważnionej do kontaktów;

2) oznaczenie rodzaju zamawiającego, a w przypadku zamówień, o których mowa w art. 132 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, zwanej dalej „ustawą", oznaczenie głównego przedmiotu lub przedmiotów działalności;

3) w przypadku zamówień publicznych o wartości przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty, o której mowa w art. 4 pkt 8 ustawy, i mniejszej od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy:

   a) innych niż zamówienia, o których mowa w lit. b i c, zwanych dalej „zamówieniami klasycznymi" – liczbę postępowań zakończonych udzieleniem zamówienia albo zawarciem umowy ramowej oraz wartość zawartych umów, bez podatku od towarów i usług, w podziale na tryby udzielenia zamówienia lub zawarcia umowy ramowej i

---

[1)] Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia:

1) dyrektywy 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (Dz.Urz.UE.L.134 z 30.04.2004, str. 114, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 6, t. 7, str.132, z późn. zm.);

2) dyrektywy 2004/17/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. koordynującej procedury udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych (Dz.Urz.UE.L.134 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 6, t. 7, str. 19, z późn. zm.);

3) dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniającej dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz.Urz.UE.L.216 z 20.08.2009, str. 76, 314 z 01.12.2009 str. 64 oraz 319 z 02.12.2011, str. 43).

rodzaje zamówień,

b) zamówień, o których mowa w art. 132 ust. 1 ustawy, zwanych dalej „zamówieniami sektorowymi" – wartość udzielonych zamówień, bez podatku od towarów i usług, w podziale na przedmioty działalności i na rodzaje zamówień,

c) zamówień, o których mowa w art. 131a ust. 1 ustawy, zwanych dalej „zamówieniami w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa", których przedmiotem są roboty budowlane - liczbę postępowań zakończonych udzieleniem zamówienia albo zawarciem umowy ramowej oraz wartość zawartych umów, bez podatku od towarów i usług, w podziale na tryby udzielenia zamówienia lub zawarcia umowy ramowej;

4) w przypadku zamówień publicznych o wartości równej lub przekraczającej kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy – wykaz postępowań zakończonych udzieleniem zamówienia z określeniem:

a) numeru ogłoszenia o udzieleniu zamówienia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej,

b) rodzaju zamówienia,

c) przedmiotu zamówienia ze wskazaniem kodów określonych w rozporządzeniu (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 listopada 2002 r. w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień CPV (Dz. Urz. WE L 340 z 16.12.2002, str. 1 z późn. zm.[2)]; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 5, str. 3,), zwanym dalej „Wspólnym Słownikiem Zamówień",

d) kategorii usług:

– w przypadku zamówień klasycznych i zamówień sektorowych - 1-27 określonej w załącznikach do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 stycznia 2010 r. w sprawie wykazu usług o charakterze priorytetowym i nie priorytetowym (Dz. U. Nr 12, poz. 68),

– w przypadku zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa - 1-26 określonej w załącznikach do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 3

[2)] Wymienione rozporządzenie zostało zmienione rozporządzeniem Komisji (WE) nr 2151/2003 z dnia 16 grudnia 2003 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (Dz. Urz. UE L 329 z 17.12.2003, str. 1) oraz rozporządzeniem Komisji WE nr 213/2008 z dnia 28 listopada 2007 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) oraz dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczące procedur udzielania zamówień publicznych w zakresie zmiany CPV (Dz. Urz. UE. L 74 z 15.3.2008, str. 1).

grudnia 2012 r. w sprawie wykazu usług w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa o charakterze priorytetowym i nie priorytetowym (Dz. U. poz. 1361),

e) trybu udzielenia zamówienia albo zawarcia umowy ramowej,

f) uzasadnienia zastosowania trybu:

- negocjacji z ogłoszeniem – z wyłączeniem zamówień sektorowych oraz zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa,
- negocjacji bez ogłoszenia,
- zamówienia z wolnej ręki,

g) kraju pochodzenia wybranego wykonawcy lub wykonawców,

h) wartości zawartych umów bez podatku od towarów i usług

- w odniesieniu i w podziale na zamówienia klasyczne, sektorowe oraz w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa;

5) sposób wykonania zamówień, których wartość jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 20.000.000 euro dla robót budowlanych albo 10.000.000 euro dla dostaw lub usług;

6) liczbę i łączną wartość zamówień, bez podatku od towarów i usług, które zostały udzielone z wyłączeniem procedur określonych w ustawie na podstawie art. 4 pkt 1-3, 6, 7, 10-13 oraz art. 136-138 ustawy;

7) łączną wartość zamówień, bez podatku od towarów i usług, które zostały udzielone z wyłączeniem procedur określonych w ustawie na podstawie art. 4 pkt 8 ustawy;

8) wskazanie miejscowości i daty zatwierdzenia przez kierownika zamawiającego lub osobę upoważnioną wraz ze wskazaniem stanowiska oraz imienia i nazwiska osoby zatwierdzającej sprawozdanie.

§ 2. Sprawozdanie przekazuje się Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych drogą elektroniczną za pomocą formularza umieszczonego na stronach portalu internetowego Urzędu Zamówień Publicznych.

§ 3. Wzór rocznego sprawozdania o udzielonych zamówieniach stanowi załącznik do rozporządzenia.

§ 4. Traci moc rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2006 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru

oraz sposobu przekazywania (Dz. U. Nr 155, poz. 1110 oraz z 2007 r. Nr 175, poz. 1226).

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Rafał Jędrzejewski
Radca Prawny
31.10.2013.

31.10.13.

Załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów
z dnia ..... (poz.....)
WZÓR

Numer sprawy nadany przez zamawiającego: **ZP-SR**

Nr referencyjny nadany przez UZP
Data

ROCZNE SPRAWOZDANIE O UDZIELONYCH ZAMÓWIENIACH W ROKU | | | | |

I. Zamawiający:

I. 1) Nazwa, adres i osoby upoważnione do kontaktów

Nazwa:		
Adres pocztowy:		
Miejscowość:	Kod pocztowy:	Województwo:
REGON:	**NIP:**	
Imię i nazwisko osoby upoważnionej do kontaktów:	Tel.:	
	E-mail:	

I. 2) Rodzaj zamawiającego

Jednostka sektora finansów publicznych:

☐ Administracja rządowa centralna
☐ Administracja rządowa terenowa
☐ Administracja samorządowa
☐ Organ kontroli państwowej lub ochrony prawa, sąd lub trybunał
☐ Uczelnia publiczna
☐ Instytucja ubezpieczenia społecznego i zdrowotnego
☐ Samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej
☐ Inny *(proszę określić)*: ____

☐ Inna, niż jednostka sektora finansów publicznych, państwowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej

☐ Podmiot prawa publicznego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy – Prawo zamówień publicznych

Zamawiający udzielający zamówień sektorowych:

☐ Produkcja, transport oraz dystrybucja gazu i energii cieplnej
☐ Sektor elektroenergetyczny
☐ Poszukiwanie i wydobycie gazu i ropy naftowej
☐ Poszukiwanie i wydobycie węgla i innych paliw stałych
☐ Sektor wodny
☐ Usługi pocztowe
☐ Usługi kolejowe
☐ Miejski transport kolejowy, tramwajowy, trolejbusowy lub autobusowy
☐ Działalność dotycząca portów wodnych
☐ Działalność dotycząca portów lotniczych

☐ Zamawiający udzielający zamówień ze środków publicznych lub finansowanych przez określone podmioty, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5 ustawy – Prawo zamówień publicznych

☐ Koncesjonariusz koncesji na roboty budowlane, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy – Prawo zamówień publicznych

☐ Inny *(proszę określić)*: ____

II. Zamówienia udzielone z wyłączeniem procedur określonych przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych

L.p.	**Wyłączenie procedur określonych przepisami ustawy z uwagi na wartość zamówienia**		**Łączna wartość zamówień bez podatku od towarów i usług (w PLN) [1)]**
1.	zamówienia, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty, o której mowa w art. 4 pkt 8 ustawy		
	Wyłączenie procedur określonych przepisami ustawy z uwagi na inne przesłanki niż wartość zamówienia	**Liczba zamówień [3)]**	**Łączna wartość zamówień bez podatku od towarów i usług (w PLN) [1), 3)]**
2.	zamówienia udzielone na podstawie szczególnej procedury organizacji międzynarodowej odmiennej od określonej w ustawie		
3.	zamówienia udzielone na podstawie umów międzynarodowych, których stroną jest Rzeczypospolita Polska, dotyczących stacjonowania wojsk, jeżeli umowy te przewidują inne niż ustawa procedury udzielania zamówień		
4.	zamówienia udzielone na podstawie umowy międzynarodowej zawartej między Rzecząpospolitą Polską a jednym lub wieloma państwami niebędącymi członkami Unii Europejskiej, dotyczącej wdrożenia lub realizacji przedsięwzięcia przez strony tej umowy, jeżeli umowa ta przewiduje inne niż ustawa procedury udzielania zamówień		
5.	zamówienia Narodowego Banku Polskiego, o których mowa w art. 4 pkt 2 ustawy		
6.	zamówienia Banku Gospodarstwa Krajowego, o których mowa w art. 4 pkt 2a ustawy		
7.	zamówienia, których przedmiotem są usługi arbitrażowe lub pojednawcze		
8.	zamówienia, których przedmiotem są usługi Narodowego Banku Polskiego		
9.	zamówienia, których przedmiotem są usługi w zakresie badań naukowych i prac rozwojowych oraz świadczenie usług badawczych, o których mowa w art. 4 pkt 3 lit. e ustawy		
10.	zamówienia, których przedmiotem jest nabycie, przygotowanie, produkcja lub koprodukcja materiałów programowych przeznaczonych do emisji w radiu, telewizji lub Internecie		
11.	zamówienia, których przedmiotem jest zakup czasu antenowego		
12.	zamówienia, których przedmiotem jest nabycie własności nieruchomości oraz innych praw do nieruchomości, w szczególności dzierżawy i najmu		
13.	zamówienia, których przedmiotem są usługi finansowe związane z emisją, sprzedażą, kupnem lub transferem papierów wartościowych lub innych instrumentów finansowych w szczególności związane z transakcjami mającymi na celu uzyskanie dla zamawiającego środków pieniężnych lub kapitału		
14.	zamówienia, których przedmiotem są usługi Banku Gospodarstwa Krajowego, o których mowa w art. 4 pkt 3 lit. l ustawy		
15.	zamówienia, których przedmiotem są dostawy uprawnień do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji, jednostek poświadczonej redukcji emisji oraz jednostek redukcji emisji, w rozumieniu przepisów o handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji		
16.	zamówienia na usługi udzielone innemu zamawiającemu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a ustawy, któremu przyznano, w drodze ustawy lub decyzji administracyjnej, wyłączne prawo do świadczenia tych usług		
17.	przyznawanie dotacji ze środków publicznych na podstawie przepisów ustawowych		
18.	zamówienia, których głównym celem jest pozwolenie zamawiającym na oddanie do dyspozycji publicznej sieci telekomunikacyjnej lub eksploatacja publicznej sieci telekomunikacyjnej, lub świadczenie publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych za pomocą publicznej sieci telekomunikacyjnej		
19.	nabywanie dostaw, usług lub robót budowlanych od centralnego zamawiającego lub od wykonawców wybranych przez centralnego zamawiającego		
20.	koncesje na roboty budowlane oraz koncesje na usługi w rozumieniu ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi		
21.	zamówienia udzielone instytucji gospodarki budżetowej przez organ władzy publicznej wykonujący funkcje organu założycielskiego tej instytucji, w przypadku spełnienia warunków o których mowa w art. 4 pkt 13 ustawy		
22.	zamówienia sektorowe na dostawy, usługi lub roboty budowlane które zostały udzielone podmiotom powiązanym z zamawiającym w sposób, o którym mowa w art. 136 ust. 1 ustawy		

23.	zamówienia sektorowe na usługi lub roboty budowlane udzielone przez podmiot utworzony przez zamawiających w celu wspólnego wykonywania działalności, o której mowa w art. 132 ustawy, jednemu z tych zamawiających lub podmiotowi powiązanemu z jednym z tych zamawiających, w sposób o którym mowa w art. 132 ust. 1 ustawy		
24.	zamówienia sektorowe udzielone podmiotowi utworzonemu przez zamawiających w celu wspólnego wykonywania działalności, o której mowa w art. 132 ustawy, przez jednego z tych zamawiających, o ile podmiot ten został utworzony na okres co najmniej 3 lat, a z dokumentu erekcyjnego wynika, że zamawiający pozostaną jego członkami w tym okresie		
25.	zamówienia sektorowe udzielone w celu wykonywania działalności polegającej na dostarczaniu gazu do sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją, przesyłaniem lub dystrybucją gazu lub dostarczania gazu do takich sieci lub kierowania takimi sieciami, o ile produkcja gazu stanowi niezbędną konsekwencję prowadzenia działalności innej niż działalność, o której mowa w art. 132 ustawy, oraz dostarczanie gazu ma na celu wyłącznie ekonomiczne wykorzystanie produkcji i w okresie ostatnich 3 lat łącznie z rokiem, w którym udzielono zamówienia, nie przekroczono 20% przeciętnych obrotów wykonawcy		
26.	zamówienia sektorowe udzielone w celu wykonywania działalności polegającej na dostarczaniu ciepła do sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją, przesyłaniem lub dystrybucją ciepła lub dostarczania ciepła do takich sieci lub kierowania takimi sieciami, o ile produkcja ciepła stanowi niezbędną konsekwencję prowadzenia działalności innej niż działalność, o której mowa w art. 132 ustawy, oraz dostarczanie ciepła ma na celu wyłącznie ekonomiczne wykorzystanie produkcji i w okresie ostatnich 3 lat łącznie z rokiem, w którym udzielono zamówienia, nie przekroczono 20% przeciętnych obrotów wykonawcy		
27.	zamówienia sektorowe udzielone w celu wykonywania działalności polegającej na dostarczaniu energii elektrycznej do sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją, przesyłaniem lub dystrybucją energii elektrycznej lub dostarczania energii elektrycznej do takich sieci lub kierowania takimi sieciami, o ile produkcja energii elektrycznej jest niezbędna do prowadzenia działalności innej niż działalność, o której mowa w art. 132 ustawy, a dostarczanie energii elektrycznej jest uzależnione wyłącznie od własnego zużycia i w okresie ostatnich 3 lat łącznie z rokiem, w którym udzielono zamówienia, nie przekroczono 30 % łącznej produkcji		
28.	zamówienia sektorowe udzielone w celu wykonywania działalności polegającej na dostarczaniu wody pitnej do sieci przeznaczonej do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją lub dystrybucją wody pitnej lub dostarczania wody pitnej do takich sieci lub kierowania takimi sieciami, o ile produkcja wody pitnej jest niezbędna do prowadzenia działalności innej niż działalność, o której mowa w art. 132 ustawy, a dostarczanie wody pitnej uzależnione jest wyłącznie od własnego zużycia i w okresie ostatnich 3 lat łącznie z rokiem, w którym udziela się zamówienia, nie przekroczono 30% łącznej produkcji		
29.	zamówienia sektorowe udzielone w celu odsprzedaży lub wynajmu przedmiotu zamówienia osobom trzecim, o ile zamawiający nie posiada szczególnego lub wyłącznego prawa do sprzedaży lub wynajmu przedmiotu zamówienia, a inne podmioty mogą przedmiot zamówienia bez ograniczeń sprzedawać lub wynajmować na tych samych warunkach co zamawiający		
30.	zamówienia sektorowe mające na celu udzielenie koncesji na roboty budowlane, o ile koncesje takie są udzielane w celu wykonywania działalności, o której mowa w art. 132 ustawy		
31.	zamówienia sektorowe udzielone w celu wykonywania działalności, o której mowa w art. 132 ustawy, poza obszarem Unii Europejskiej, o ile do jej wykonywania nie jest wykorzystywana sieć znajdująca się na obszarze Unii Europejskiej lub obszar Unii Europejskiej		
	Razem poz. 2-31		
		Razem poz. 1-31	

III. Zamówienia sektorowe o wartości przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty, o której mowa w art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych, i mniejszej od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy

Przedmiot działalności zamawiającego	Wartość udzielonych zamówień bez podatku od towarów i usług (w PLN)		
	ROBOTY BUDOWLANE	DOSTAWY	USŁUGI
Produkcja, transport oraz dystrybucja gazu i energii cieplnej			
Sektor elektroenergetyczny			
Poszukiwanie i wydobycie gazu i ropy naftowej			
Poszukiwanie i wydobycie węgla i innych paliw stałych			
Sektor wodny			
Usługi pocztowe			
Usługi kolejowe			
Miejski transport kolejowy, tramwajowy, trolejbusowy lub autobusowy			
Działalność dotycząca portów wodnych			
Działalność dotycząca portów lotniczych			
Razem			

IV. Zamówienia publiczne, o których mowa w § 1 pkt 3 lit. a i c rozporządzenia, o wartości przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty, o której mowa w art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych, i mniejszej od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy

	Tryb udzielenia zamówienia albo zawarcia umowy ramowej	ROBOTY BUDOWLANE		DOSTAWY		USŁUGI	
		Liczba postępowań zakończonych udzieleniem zamówienia albo zawarciem umowy ramowej	Wartość umów bez podatku od towarów i usług (w PLN) [1), 2)]	Liczba postępowań zakończonych udzieleniem zamówienia albo zawarciem umowy ramowej	Wartość umów bez podatku od towarów i usług (w PLN) [1), 2)]	Liczba postępowań zakończonych udzieleniem zamówienia albo zawarciem umowy ramowej	Wartość umów bez podatku od towarów i usług (w PLN) [1), 2)]
Zamówienia	Przetarg nieograniczony						
	Zamówienia objęte dynamicznym systemem zakupów udzielone z odpowiednim stosowaniem trybu przetargu nieograniczonego						
	Przetarg ograniczony						
	Negocjacje z ogłoszeniem						
	Dialog konkurencyjny						
	Negocjacje bez ogłoszenia						
	Zamówienie z wolnej ręki						
	Zapytanie o cenę						
	Licytacja elektroniczna						
Umowy ramowe	Przetarg nieograniczony						
	Przetarg ograniczony						
	Negocjacje z ogłoszeniem						
	Razem						

V. Zamówienia o wartości równej lub przekraczającej kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych[4)]

☐ Zamówienia klasyczne
☐ Zamówienia sektorowe
☐ Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa

Lp.	**Numer ogłoszenia (numery ogłoszeń) o udzieleniu zamówienia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej** [nr]-[rok]	**Rodzaj zamówienia**	**Przedmiot zamówienia** *(wskazać kody określone we Wspólnym Słowniku Zamówień)*	**Kategoria usług** *(podać liczbę od 1 do 27, odpowiednio do rodzaju zamawiającego)*	**Tryb udzielenia zamówienia albo zawarcia umowy ramowej**	**Uzasadnienie zastosowania trybu negocjacji z ogłoszeniem, negocjacji bez ogłoszenia lub zamówienia z wolnej ręki** *(wskazane w ogłoszeniu o udzieleniu zamówienia)*	**Kraj pochodzenia wybranego wykonawcy lub wykonawców** *(podać kod dwuliterowy)*	**Wartość umów bez podatku od towarów i usług (w PLN)** [1), 2)]
1.								
2.								
3.								
4.								
5.								
6.								
7.								
8.								
9.								
...								
							RAZEM	

Numer sprawy nadany przez zamawiającego:

ZP-SR

VI. Sposób wykonania zamówień, których wartość jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 20.000.000 euro dla robót budowlanych albo 10.000.000 euro dla dostaw lub usług[5)]

Lp.	Numer ogłoszenia (numery ogłoszeń) o udzieleniu zamówienia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej	Rodzaj zamówienia	Wartość umowy bez podatku od towarów i usług (w PLN) [1), 2)]	Czy udzielano zamówień dodatkowych?		Czy zmieniano postanowienia umowy o zmówienie?		Czy zamówienie zostało zrealizowane zgodnie z postanowieniami umowy?		Czy do wykonania zamówienia byli angażowani podwykonawcy?	
				NIE	TAK - ile razy? - na jaką wartość?	NIE	TAK - ile razy?	NIE	TAK	NIE	TAK - w jakiej liczbie? - czy zamawiający zapłacił wynagrodzenie bezpośrednio podwykonawcy i w jakiej wysokości?
1.											
2.											
3.											
4.											
...											

.....

(miejscowość i data)

.....

(wskazanie stanowiska oraz imienia i nazwiska osoby zatwierdzającej sprawozdanie - kierownika zamawiającego lub osoby upoważnionej)

[1)] Należy podać całkowitą wartość umów zawartych w roku, którego dotyczy sprawozdanie, również w przypadku, gdy umowy nie zostały jeszcze w całości wykonane i zamawiający nie wydatkował całych kwot, na jakie zostały zawarte umowy. W przypadku umów zawartych na czas nieoznaczony, za wartość umowy należy przyjąć wartość ustaloną z uwzględnieniem okresu 48 miesięcy wykonywania zamówienia.

[2)] W przypadku zawarcia umowy ramowej należy podać wartość umowy ramowej; nie należy uwzględniać wartości zamówień udzielonych na podstawie umowy ramowej.

[3)] Nie dotyczy zamówień, których wartość nie przekracza wielkości, o której mowa w art. 4 pkt 8 ustawy.

[4)] Należy wypełnić oddzielnie w odniesieniu do zamówień klasycznych, sektorowych oraz w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, zaznaczając odpowiednie pole.

[5)] Należy podać sposób wykonania zamówienia w roku, którego dotyczy sprawozdanie również w przypadku, gdy umowy nie zostały jeszcze w całości wykonane w roku, którego dotyczy sprawozdanie.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 98 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907, 948 i 1047). Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika z wprowadzenia nowego upoważnienia ustawowego, dokonanego ustawą z dnia 12 października 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1271).

Powyższa nowelizacja ustawy - Prawo zamówień publicznych, dalej „ustawa Pzp", miała na celu głównie implementację dyrektywy 2009/81/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniającej dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009 r. str. 76, 314 z 01.12.2009 str. 64 oraz 319 z 02.12.2011, str.43), zwanej dalej „dyrektywą obronną". Jednocześnie powyższa nowelizacja dodatkowo wprowadziła do polskiego porządku prawnego rozwiązania przewidziane w dyrektywie 2004/17/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. koordynującej procedury udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych (Dz. Urz U. L 134 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 7, str. 19, z późn. zm.) zwanej dalej „dyrektywą sektorową", oraz przewidziane w dyrektywie 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (Dz. Urz. UE L 134 z 30.4.2004, str. 114, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 7, str. 132, z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą klasyczną", oraz uwzględniające normy wynikające z najnowszego orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości (obecnie Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej).

Materia regulowana w projekcie rozporządzenia była dotychczas określona rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2006 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru oraz sposobu przekazywania (Dz. U. Nr 155, poz. 1110 oraz z 2007 r. Nr 175, poz. 1226).

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 98 ust. 4 ustawy Pzp, w projekcie rozporządzenia zakres informacji zawartych w sprawozdaniu został rozszerzony o obowiązek zamieszczania przez zamawiających w rocznym sprawozdaniu o zamówieniach publicznych informacji

o zamówieniach, które zostały udzielone z wyłączeniem obowiązku stosowania ustawy Pzp, na podstawie przepisu art. 4 pkt 1-3, 6, 7 i 10-13, art. 136-138, oraz informacji o zamówieniach, których wartość nie przekracza wielkości, o której mowa w art. 4 pkt 8.

W związku z powyższym, przedmiotowy projekt rozporządzenia zachowuje w większości regulacje określone dotychczasowym rozporządzeniem. Zawarty w projekcie zakres informacji uwzględnia obowiązki statystyczne państw członkowskich Unii Europejskiej wobec Komisji Europejskiej wynikające z postanowień dyrektywy klasycznej, dyrektywy sektorowej oraz dyrektywy obronnej. Wzór sprawozdania stanowiący załącznik do projektowanego rozporządzenia odpowiada wymogom sprawozdania określonym w dyrektywie klasycznej (art. 76), dyrektywie sektorowej (art. 67) oraz dyrektywy obronnej (art. 66).

Proponuje się, aby dane statystyczne niezbędne do przedstawienia przez zamawiających publicznych, sektorowych i udzielających zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa były zamieszczane w jednym wzorze sprawozdania rocznego, stanowiącego załącznik do rozporządzenia, co zdecydowanie uprości zamawiającym realizację obowiązków statystycznych w tym zakresie.

We wzorze określono, jaki rodzaj informacji należy zamieścić w sprawozdaniu, w tym podstawowe dane na temat zamawiającego, odpowiednio liczby i wartości udzielonych zamówień, bez podatku od towarów i usług, w podziale na: rodzaj zamówień i tryb ich udzielania oraz podstawę prawną zastosowania, kraj pochodzenia wybranego wykonawcy, a także wykaz postępowań zakończonych udzieleniem zamówienia, sposób wykonania zamówień, których wartość jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 20.000.000 euro dla robót budowlanych albo 10.000.000 euro dla dostaw lub usług. Jednocześnie, mając na względzie brzmienie art. 76 dyrektywy klasycznej oraz treść art. XIX Porozumienia w sprawie zamówień rządowych (GPA), zgodnie z którymi w sprawozdaniach przekazywanych Komisji Europejskiej powinny być uwzględniane także przesłanki zastosowania przy udzielaniu zamówień publicznych trybu negocjacji z ogłoszeniem, projektowane rozporządzenie rozszerza obowiązek sprawozdawczy w przedmiotowym zakresie. Projektowane rozporządzenie wymaga również uzasadnienia zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki. Wprawdzie dyrektywa klasyczna przewiduje uwzględnienie w sprawozdaniu uzasadnienia zastosowania trybu negocjacji bez ogłoszenia to jednak procedura ta została implementowana do polskiego porządku prawnego dwoma trybami: negocjacji bez ogłoszeń oraz zamówienia z wolnej ręki.

Należy zauważyć, że wytyczne do wydania rozporządzenia określone w art. 98 ust. 4 ustawy Pzp nakazują przy określaniu zakresu informacji zawartych w sprawozdaniu, jego wzoru oraz sposobu przekazywania, uwzględnienie wymagań dotyczących treści sprawozdania przekazywanego Komisji Europejskiej. Jednocześnie dyrektywa klasyczna wskazuje na konieczne elementy, które sprawozdanie powinno zawierać odrębnie w odniesieniu do centralnych organów rządowych oraz pozostałych, a przepis dyrektywy normujący zakres sprawozdania nie ma charakteru katalogu zamkniętego. Ponadto dyrektywa klasyczna wskazuje, że sprawozdanie przekazywane Komisji Europejskiej powinno zawierać również inne informacje wymagane Porozumieniem GPA. Komisja Europejska opracowała wzory formularzy do przesyłania sprawozdań, które uwzględniają również informacje dodatkowe wymagane na mocy Porozumienia GPA. W przypadku zamówień klasycznych są to na przykład informacje na temat wartości zamówień poniżej progów udzielonych przez centralne organy rządowe (wymienione w załączniku IV do dyrektywy).

We wzorze sprawozdania poszczególne niezbędne informacje zostały ujęte w podziale na następujące tabele:

1) Nazwa, adres i osoby upoważnione do kontaktów;
2) Rodzaj zamawiającego;
3) Zamówienia udzielone z wyłączeniem procedur określonych przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych;
4) Zamówienia sektorowe o wartości przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty, o której mowa w art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, i mniejszej od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy;
5) Zamówienia publiczne, o których mowa w § 1 pkt 3 lit. a i c rozporządzenia, o wartości przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty, o której mowa w art. 4 pkt 8ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, i mniejszej od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy;
6) Zamówienia o wartości równej lub przekraczającej kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych;

7) Sposób wykonania zamówień, których wartość jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 20.000.000 euro dla robót budowlanych albo 10.000.000 euro dla dostaw lub usług.

Tabele dotyczące bezpośrednio liczby i wartości udzielonych zamówień zostały uporządkowane zaczynając od zamówień wyłączonych spod reżimu ustawy Pzp poprzez zamówienia o wzrastających wartościach przedmiotu udzielonego zamówienia publicznego.

W stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia we wzorze sprawozdania rezygnuje się z żądania od zamawiających podawania informacji na temat głównego przedmiotu lub przedmiotów prowadzonej przez nich działalności, jako niemających istotnego znaczenia dla wypełnienia obowiązków sprawozdawczych przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych wobec Unii Europejskiej lub dla oceny funkcjonowania systemu zamówień publicznych w Polsce.

We wzorze sprawozdania w tabeli „Rodzaj zamawiającego" zaproponowano dostosowanie oznaczenia kategorii zamawiających sporządzających roczne sprawozdania do katalogu zamawiających wymienionych w art. 3 ustawy Pzp, który określa zakres podmiotowy zamawiających obowiązanych do stosowania procedur przewidzianych w przedmiotowej ustawie do udzielania zamówień publicznych.

Poszczególne tabele wzoru sprawozdania będą wypełniane przez zamawiających w miarę potrzeby, tj. w przypadku udzielenia w danym roku kalendarzowym zamówień odpowiadających wartością i rodzajem kategoriom zamówień podlegających ujawnieniu w danej części rocznego sprawozdania o udzielonych zamówieniach publicznych.

Zakres przedmiotowy informacji na temat zamówień wyłączonych wynika z rozszerzenia delegacji ustawowej do wydania przedmiotowego rozporządzenia i obejmuje wymienione w delegacji wyłączenia dotyczące zamówień klasycznych i sektorowych. W tym zakresie wzór sprawozdania rocznego został uzupełniony o dane dotyczące liczby i łącznej wartości zamówień, w stosunku do których obowiązek stosowania ustawy został wyłączony na podstawie art. 4 pkt 1-3, 6, 7, 10-13 oraz art. 136-138 ustawy Pzp, a także o łączną wartość zamówień, w stosunku do których obowiązek stosowania ustawy Pzp został wyłączony na podstawie art. 4 pkt 8. Rozszerzenie zakresu informacji przekazywanych przez zamawiających w rocznych sprawozdaniach o informacje o zamówieniach udzielonych z wyłączeniem procedur określonych na podstawie art. 4 pkt 1-3, 6, 7, 10-13 oraz art. 136-138 ustawy Pzp umożliwi ustalenie pełniej skali udzielanych i realizowanych zamówień oraz ocenę prawidłowości funkcjonowania całego systemu zamówień oraz skali stosowania przez zamawiających ustawowych wyłączeń.

W przypadku zamówień sektorowych poniżej progów unijnych, zamawiający analogicznie jak dotychczas będzie podawał dane dotyczące wartości udzielonych zamówień bez podatku od towarów i usług według ich rodzaju z podziałem na przedmiot działalności danego zamawiającego.

Wprzypadku zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa na roboty budowlane, których wartość przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty, o której mowa w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp, i jest mniejsza od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp, zamawiający będą podawali liczbę postępowań zakończonych udzieleniem zamówienia albo zawarciem umowy ramowej oraz wartość zawartych umów bez podatku od towarów i usług w podziale na tryby udzielenia zamówienia lub zawarcia umowy ramowej.

W przypadku tabeli dotyczącej zamówień o wartości równej lub przekraczającej kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp będzie ona wypełniana przez zamawiających oddzielnie dla poszczególnych rodzajów zamówień: klasycznych, sektorowych oraz w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa.

W tabeli dotyczącej sposobu wykonania zamówień, których wartość jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 20.000.000 euro dla robót budowlanych albo 10.000.000 euro dla dostaw lub usług zaproponowano rozszerzenie informacji na temat realizacji zamówień publicznych o informacje w zakresie liczby i wartości udzielonych zamówień dodatkowych, liczby zmian umowy o zamówienie publiczne, zgodności realizacji zamówienia publicznego z postanowieniami umowy, a także o informacje związane udziałem w realizacji zamówienia podwykonawców, ich liczby oraz wartości ewentualnej zapłaty wynagrodzenia bezpośrednio podwykonawcom. Dane te są niezbędne do oceny funkcjonowania systemu zamówień publicznych w zakresie realizacji inwestycji o podstawowym znaczeniu dla interesu publicznego oraz monitorowania sytuacji w zakresie korzystania z trybu zamówienia z wolnej ręki na zamówienia dodatkowe oraz w zakresie zmian umów, których nadużywanie może mieć negatywny wpływ na realizację zasad przejrzystości, uczciwej konkurencji i równego traktowania w zamówieniach publicznych, jak również monitorowania sytuacji w zakresie podwykonawstwa w zamówieniach publicznych.

Dodatkowo dane na temat uczestniczenia w procesie udzielania zamówień publicznych podwykonawców są niezbędne do wypełnienia nałożonego na Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych przez Radę Ministrów zobowiązania do monitorowania realizacji projektowanej ustawy o zmianie ustawy Pzp zawierającej rozwiązania w zakresie ochrony podwykonawstwa – wdrażanych nią mechanizmów. Raport w sprawie efektów funkcjonowania tej ustawy powinien zostać przedstawiony przez Prezesa Urzędu w

porozumieniu z Ministrem Transportu Budownictwa i Gospodarki Morskiej po dwóch latach od dnia wejścia w życie ww. regulacji.

Podobnie z uwagi na konieczność wykonania decyzji Rady Ministrów, dotyczących analizy funkcjonowania systemu zamówień publicznych w następstwie zmian w ustawie PZP w zakresie podwyższenia progu zastosowania przepisów tej ustawy do udzielenia zamówień publicznych oraz podwykonawstwa, które jako przedłożenia rządowe są obecnie przedmiotem prac Sejmu, analiza ta wymaga ustalenia stanu obecnego systemu zamówień publicznych, w zakresie zamówień wyłączonych w roku 2013, który poprzedza planowane wejście w życie ww. nowelizacji Prawa zamówień publicznych w 2014 r.

Dane dotyczące udzielenia w 2013 r. zamówień, do których nie miały zastosowania przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych, a także z zakresu zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa są niezbędne do realizacji przez Prezesa Urzędu obowiązków sprawozdawczych wobec Komisji Europejskiej oraz oceny funkcjonowania systemu zamówień publicznych. Dokonanie odroczeniatego obowiązku nie jest możliwe na gruncie przepisów niniejszego rozporządzenia.

Dodatkowo mając na uwadze projektowane zmiany art. 4 pkt 8 ustawy - Prawo zamówień publicznych, polegające na podniesieniu wysokości kwoty, od której powstaje obowiązek stosowania ustawy, zważywszy, iż zaawansowane prace nad projektami przewidującymi zmianę tego przepisu, brak sprawozdawczości w zakresie zamówień wyłączonych za rok 2013 nie pozwoli na dokonanie wymaganej analizy stanu obecnego systemu zamówień publicznych, w zakresie zamówień wyłączonych i podwykonawstwa w roku 2013, która pozwoliłaby w przyszłości na dokonanie gruntownej analizy w tym zakresie.

Zakres informacji wskazany w rozporządzeniu ma zapewnić pozyskanie przez Urząd Zamówień Publicznych danych niezbędnych do właściwego monitorowania krajowego systemu zamówień publicznych, w tym przygotowanie przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych sprawozdania o funkcjonowaniu systemu zamówień, o którym mowa w art. 154 pkt 16 ustawy Pzp, zgodnie z którym sprawozdanie to ma być przedstawione Radzie Ministrów oraz Komisji Europejskiej.

Roczne sprawozdanie o udzielonych zamówieniach nie jest przekazywane przez zamawiających w formie pisemnej w postaci papierowej, ale jest przekazywane wyłącznie drogą elektroniczną za pomocą formularza udostępnionego na stronach portalu internetowego Urzędu Zamówień Publicznych. Formularz, za pomocą którego jest przekazywane sprawozdanie, jest formularzem elektronicznym służącym do wprowadzania

danych,a nie dokumentem elektronicznym, wymagającym dla uwierzytelnienia podpisu elektronicznego. Na stronach internetowych Urzędu Zamówień Publicznych są zamieszczone szczegółowe instrukcje dotyczące wypełniania formularza.

Przekazanie danych za pomocą formularza udostępnionego na stronach portalu internetowego Urzędu Zamówień Publicznych jest możliwe wyłącznie przez podmioty posiadające login i hasło, co stanowi sposób uwierzytelnienia danego podmiotu zobowiązanego do przekazania sprawozdania. Podkreślić należy, iż taki sam sposób uwierzytelniania obowiązuje przy zamieszczaniu ogłoszeń w Biuletynie Zamówień Publicznych. Zamawiający korzystają z tego samego loginu i hasła, zarówno w przypadku zamieszczania ogłoszeń w Biuletynie Zamówień Publicznych, jak i przekazywania sprawozdania. Zamawiający otrzymuje login i hasło nie dla konkretnej osoby, ale dla instytucji (zamawiającego). Z loginu i hasła dla danego zamawiającego może korzystać kilka osób, co pozwala na lepszą organizację pracy tej instytucji, w szczególności w zakresie zamieszczania ogłoszeń w Biuletynie Zamówień Publicznych. Należy również podkreślić, iż w świetle ustawy Prawo zamówień publicznych, sprawozdania roczne, analogicznie, jak w przypadku publikacji ogłoszeń w Biuletynie Zamówień Publicznych, przesyła zamawiający, w rozumieniu art. 3 ust. 1 ustawy Pzp, a nie konkretna osoba. Ustawa Pzp przyznaje zatem zamawiającemu swobodę w zakresie organizacji przekazania sprawozdania rocznego i powierzenia tych zadań wskazanym osobom, jednocześnie czyniąc go odpowiedzialnym za zapewnienie prawidłowego, terminowego i rzetelnego przekazania Prezesowi Urzędu danych na temat zamówień publicznych, które zostały udzielone w danym okresie sprawozdawczym.

Taki sposób przekazywania sprawozdania funkcjonuje od 2007 r., kiedy to rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 września 2007 r. zmienione zostało rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2006 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru oraz sposobu przekazywania i wprowadzono obowiązek przekazywania sprawozdania Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych drogą elektroniczną za pomocą formularza umieszczonego na stronach portalu internetowego Urzędu Zamówień Publicznych. Projektowana regulacja zawarta w § 2 stanowi powtórzenie przepisu w brzmieniu aktualnie obowiązującego rozporządzenia.

Zaznaczyć należy, iż powyższy sposób przekazywania sprawozdań ma obowiązek wykorzystywać i z powodzeniem wykorzystuje ok. 15 tys. zamawiających. Sprawdził się on w dotychczasowej praktyce w znaczącej mierze usprawniając proces przetwarzania danych zawartych w sprawozdaniach rocznych. Taki sposób przekazywania sprawozdania nie tylko

przyśpiesza proces przygotowywania sprawozdania dla Komisji Europejskiej oraz dla Rady Ministrów, ale także zmniejsza ryzyko omyłkowego wprowadzenia błędnych informacji i jednocześnie zwiększa możliwości weryfikacji i analizy przekazywanych informacji.

Należy także podkreślić, że dla celów weryfikacji autentyczności przekazywanych informacji celowe jest ich potwierdzanie poprzez złożenie podpisu osoby uprawnionej (kierownika zamawiającego lub osoby upoważnionej) na papierowej postaci (wydruku) sprawozdania. Przesłanie rocznego sprawozdania o udzielonych zamówieniach powinno nastąpić po jego zatwierdzeniu przez kierownika zamawiającego albo osobę przez niego upoważnioną.

Proponuje się, aby przepisy rozporządzenia weszły w życie w terminie 14 dni od dnia jego ogłoszenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej. Z uwagi na fakt, że projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów regulujących sytuację prawną jednostki; dotyczy jedynie kwestii technicznych związanych ze sporządzaniem i przekazywaniem sprawozdania o udzielonych zamówieniach nie ma potrzeby wprowadzania dłuższego okresu *vacatio legis*.

Przepisy projektu rozporządzenia są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych. W trybie określonym w tej ustawie nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

Jednocześnie, zgodnie z § 11a uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt.

Projekt oddziałuje na jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty udzielające zamówień sektorowych i inne, wskazane w art. 3 ustawy Pzp, podmioty obowiązane do jej stosowania, w tym na zamawiających w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, a także na Urząd Zamówień Publicznych.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji społecznych następującym podmiotom:

1) Business Centre Club,
2) Europejska Unia Małych i Średnich Przedsiębiorstw oraz Klasy Średniej Unicorn,
3) Forum Związków Zawodowych,
4) Fundacja im. Stefana Batorego,
5) Fundacja Instytutu Rozwoju Regionalnego,
6) Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw,
7) Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej,
8) Instytut Badań nad Demokracją i Przedsiębiorstwem Prywatnym,
9) Izba Projektowania Budowlanego,
10) Krajowa Izba Gospodarcza,
11) Krajowa Rada Izby Architektów RP,
12) Krajowa Rada Spółdzielcza,
13) Kujawsko – Pomorska Okręgowa Izba Inżynierów Budownictwa,
14) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność 80",
15) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność",
16) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa,
17) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,

18) Polska Akademia Nauk,

19) Polska Akademia Umiejętności,

20) Polska Izba Inżynierów Budownictwa,

21) Polska Izba Ubezpieczeń,

22) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,

23) Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji,

24) Polska Rada Biznesu,

25) Polski Związek Pracodawców Budownictwa,

26) Polski Związek Producentów Kruszyw,

27) Pracodawcy RP,

28) Stowarzyszenie - Polski Kongres Drogowy,

29) Śląska Izba Budownictwa,

30) Związek Pracodawców Producentów Materiałów dla Budownictwa,

31) Związek Rzemiosła Polskiego,

32) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji.

Powyższy zakres konsultacji społecznych jest wystarczający mając na względzie, iż obejmuje partnerów społecznych będących przedstawicielami wykonawców, a także zamawiających w przypadku zamówień finansowanych ze środków publicznych lub przez podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a ustawy Pzp, oraz zamówień koncesjonariuszy robót budowlanych, które to podmioty są zobowiązane do udzielania zamówień w trybie tej ustawy na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 5 i 7.

Ponadto projekt został przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Dnia 14 października 2013 r. projekt rozporządzenia został pozytywnie zaopiniowany przez Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska. W ramach KWRiST strona samorządowa nie zgłosiła uwag w imieniu zamawiających z sektora samorządowego. W dniu 23 października br. projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do projektu rozporządzenia uwagi zgłosiły następujące podmioty:

1) Izba Projektowania Budowlanego,
2) Business Centre Club,
3) Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw,
4) Polska Akademia Nauk,
5) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji.

Izba Projektowania Budowlanego pozytywnie oceniła projekt rozporządzenia, wskazując jednocześnie na potrzebę wprowadzenia w przepisach ustawowych obowiązku publikowania przez zamawiających sprawozdań na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

Business Centre Club pozytywnie ocenił zakres przedmiotowy projektowanego rozporządzenia oraz wprowadzenie ujednoliconego wzoru sprawozdania rocznego, a także poszczególne rozwiązania we wzorze sprawozdania. Jednocześnie, odnosząc się szczegółowo do tabel załącznika do projektowanego rozporządzenia oraz kwestii formalnych projektu, zgłosił następujące uwagi:

1) W aktualnie obowiązującym wzorze sprawozdania dotychczasowy podział tabeli pn. „Rodzaj zamawiającego" jest rozwiązaniem lepszym niż zaproponowane projektowanym rozporządzeniem, dlatego też postuluje się zrezygnowanie z projektowanych zmian i pozostawienie dotychczasowego układu ww. tabeli ze wskazaniem na „Inny (proszę określić)" w kategorii „Jednostka sektora finansów publicznych";
2) Brak w uzasadnieniu do projektu wskazania przesłanek rozszerzenia zakresu informacji podawanych w sprawozdaniu w przypadku zamówień, których wartość przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty, o której mowa w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp o informacje na temat przeprowadzonych konkursów oraz wartości przyznanych nagród lub zamówień udzielonych w przypadku, gdy nagrodę w konkursie stanowiło zaproszenie do udziału w konkursie;
3) Brak informacji o utracie mocy obowiązującej rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2006 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru oraz sposobu przekazywania (Dz. U. Nr 155, poz. 1110 oraz z 2007 r. Nr 175, poz. 1226);
4) Brak przepisów przejściowych w związku ze stosowaniem projektowanego rozporządzenia do zamówień udzielonych od 1 stycznia 2013 r.

Zgłoszone uwagi zostały uwzględnione. Odnośnie uwagi z pkt 2, uwzględniając fakt, że zgodnie z art. 98 ust. 1 ustawy Pzp obowiązek sprawozdawczy dotyczy wyłącznie udzielonych zamówień w projekcie rozporządzenia, zrezygnowano z pozyskiwania informacji o przeprowadzonych konkursach. W przypadku podnoszonego przez konsultanta braku przepisów przejściowych odnośnie regulacji wprowadzającej wymóg stosowania projektowanego rozporządzenia do zamówień udzielonych od dnia 1 stycznia 2013 r., w projekcie zrezygnowano z zamieszczania normy o terminie stosowania wprowadzonych przepisów.

Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw zgłosiła tylko jedną uwagę. Jej zdaniem, brak jest podstaw do rozszerzenia obowiązków sprawozdawczych na małych i średnich przedsiębiorców.

Powyższa uwaga jest niezasadna, ponieważ projektowane rozporządzenie wykonuje delegację ustawową zawartą w art. 98 ust. 4 ustawy Pzp i w zakresie przedmiotowym musi mieścić się w granicach wyznaczonych ww. przepisem upoważniającym oraz uwzględniać wytyczne ustawodawcy odnośnie treści rozporządzenia. Zgodnie natomiast z wytycznymi zawartymi w art. 98 ust. 4 ustawy Pzp, przy określeniu w rozporządzeniu zakresu informacji zawartych w sprawozdaniu Prezes Rady Ministrów musi wziąć pod uwagę obowiązek przekazywania Komisji Europejskiej informacji o: liczbie i łącznej wartości zamówień udzielonych na podstawie wyłączeń obowiązku stosowania ustawy określonych w art. 4 pkt 1-3, 6, 7 i 10-13 oraz art. 136-138 oraz łącznej wartości zamówień udzielonych na podstawie wyłączenia obowiązku stosowania ustawy określonego w art. 4 pkt 8. Oznacza to, że wzór sprawozdania określony rozporządzeniem wydanym na podstawie ww. przepisu musi uwzględniać informacje o tych zamówieniach.

Polska Akademia Nauk, ustosunkowując się do projektowanego rozporządzenia, zakwestionowała przepis przejściowy projektowanego rozporządzenia, zgodnie z którym ma ono mieć zastosowanie do zamówień publicznych udzielanych od dnia 1 stycznia 2013 r. Taka regulacja, zdaniem konsultanta, może spowodować nierzetelność danych w sprawozdaniu za rok 2013, gdyż zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami prawa, zamawiający nie ma obowiązku prowadzenia rejestru zamówień udzielonych z wyłączeniem procedury ustawy Pzp.

Przedmiotowa uwaga nie została uwzględniona. Projektowane rozporządzenie i obecnie obowiązujące nie nakłada obowiązku prowadzenia rejestrów o udzielonych zamówieniach, a jedynie określa zakres informacji zawartych w sprawozdaniu rocznym, które zamawiający mają obowiązek przekazać do końca marca roku następującego po roku, którego dotyczy sprawozdanie.

Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji zgłosiła uwagi o charakterze technicznym, wskazując, że sposób przekazywania sprawozdań wskazany w projektowanym rozporządzeniu nie spełnia wymagań wynikających z przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Jej zdaniem, konieczne jest zapewnienie możliwości przekazywania danych w postaci dokumentu elektronicznego. Ponadto niezbędne jest stworzenie możliwości przekazywania danych sprawozdawczych w jednym z formatów określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych. Ponadto zdaniem konsultanta, w tabeli pn. „Rodzaj zamawiającego" zamiast pola „Inne" powinno być szczegółowe wyliczenie pozostałej kategorii podmiotów. Takie rozwiązanie pozwoli na uzyskanie bardziej dokładnych informacji na temat udzielanych zamówień.

Zgłoszone uwagi nie zostały uwzględnione. Odnośnie sposobu przekazywania sprawozdań, należy zauważyć, że przekazywanie sprawozdania drogą elektroniczną przy wykorzystaniu formularza umieszczonego na stronach portalu internetowego Urzędu Zamówień Publicznych sprawdziło się w dotychczasowej praktyce i w znaczącej mierze usprawniło proces przetwarzania danych zawartych w sprawozdaniach rocznych. Nie ma tym samym powodów to zmiany dotychczasowej praktyki. Obecnie funkcjonujący system sprawozdawczości jest wystarczający, co jednak nie wyklucza możliwości jego zmiany i lepszego dostosowania do standardów informatycznych. Wszelkie jednak zmiany w systemie informatycznym Urzędu Zamówień Publicznych wymagają czasu, natomiast projektowane rozporządzenie z uwagi na czasowe zachowanie w mocy dotychczasowych przepisów wykonawczych powinno być wydane i wejść w życie jak najszybciej.

Należy również zauważyć, że wprowadzenie wymogu składania sprawozdania w postaci dokumentu elektronicznego może ograniczyć dostęp do możliwości przesyłania sprawozdań mniejszym zamawiającym niemającym podpisu elektronicznego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego – realizacja zadań wynikających z niniejszego projektu rozporządzenia będzie dokonywana w ramach dotychczas posiadanych środków finansowych i zasobów ludzkich.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia, z uwagi na sprawozdawczy charakter, nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

Projektowane rozporządzenie może mieć wpływ na zwiększenie obciążeń administracyjnych po stronie zamawiających oraz obciążenia pracowników Urzędu Zamówień Publicznych, ze względu na konieczność uwzględnienia w formularzach sprawozdawczych dodatkowych sprawozdań dotyczących zamówień wyłączonych z obowiązku stosowania ustawy Pzp. Oszacowanie skali ewentualnych obciążeń w tym zakresie będzie możliwe po otrzymaniu sprawozdań za rok 2013 r.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Projekt rozporządzenia, z uwagi na sprawozdawczy charakter, nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projekt rozporządzenia, z uwagi na sprawozdawczy charakter, nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wskazanie źródeł finansowania.

Projektowane rozporządzenie nie pociąga za sobą obciążeń budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego wobec czego nie wskazuje się źródeł finansowania.